

Habilitaciones profesionales para la formulación de los documentos

antonio freire romero
arquitecto área técnica COAG. servicio de visado

aplicación de las novedades de las leyes de actividades y espectáculos | **habilitación profesional** para la redacción de documentos

abril 2019 ¹

Contenido de de la presentación

Introducción.

Marco legal.

Medios de intervención.

Referencia al técnico competente en la norma.

Regulación competencial profesional

Estado de la cuestión

CSCAE

- informe 2015

Otros documentos

Enlaces

Introducción.

El alcance de la presentación tiene por cometido indicar el procedimiento de caracterización del documento y aportar el análisis de resolución de la cuestión.

No es un listado de soluciones determinadas, sino que muestra las cuestiones a considerar y valorar en relación con la actuación concreta.

El cometido es relativo a una exposición objetiva en consideración con la normativa legal y en ningún momento manifiesta opinión del ponente.

Deriva así esta presentación del ejercicio de las competencias propias encomendadas a los colegios profesionales, con el conocimiento de la ejecución diaria y continuada.

Se pretende así trasladar el conocimiento y reglas de uso común y coordinadas a nivel nacional entre los colegios oficiales de arquitectos de España, tomando como referencia el informe de CSACAE de 2015.

Referencias legales

Se recoge en este apartado de manera indicativa y no exhaustiva las normas que refieren la condición de “técnico competente” y que nos servirán de base para la

[LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.](#)

[DECRETO 144/2016 Reglamento actividades y apertura](#)

[LEY 10/2017, de 27 de diciembre, de espectáculos públicos y actividades recreativas de Galicia.](#)

[DECRETO 292/2004 Catálogo de espectáculos público](#)

Ordenanzas municipales.

[LOE](#)

[RD 1000/2010 de visado obligatorio](#)

[Ley 12/2012 obras ligadas al acondicionamiento de locales que no requieran de la redacción de un proyecto de obra de conformidad con LOE](#)

LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.

TÍTULO III Regulación integrada del ejercicio de actividades

CAPÍTULO I Supresión de la licencia municipal de actividad y régimen de comunicación previa

.....

Artículo 24 **Comunicación previa**

d) **Proyecto y documentación técnica** que resulte exigible según la naturaleza de la actividad o instalación.

LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.

Evaluación ambiental de actividades

Sección 1 Procedimientos de evaluación ambiental

Artículo 33 **Evaluación de incidencia ambiental**

.....

2. A estos efectos, obtenida la declaración de incidencia ambiental o su modificación sustancial, se presentará la comunicación previa contemplada en el artículo 24 de la presente ley ante el ayuntamiento respectivo, en la que, además de lo previsto en el citado artículo, aportarán la siguiente documentación:

- a) Copia del **proyecto de la obra o actividad firmada por técnico/a responsable.**
- b) Declaración de incidencia ambiental.
- c) **Certificación del/la técnico/a o los/as técnicos/as facultativos/as** que autoricen el proyecto de que este cumple con la normativa técnica de aplicación.

LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.

Sección 2 Declaración de incidencia ambiental

Artículo 34 **Solicitud de declaración de incidencia ambiental**

1. Toda persona física o jurídica que pretenda desarrollar una actividad comprendida en el anexo deberá solicitar la emisión de declaración de incidencia ambiental ante el órgano de la consejería competente en materia de medio ambiente, denominado en lo sucesivo órgano ambiental.
2. Con la solicitud de declaración de incidencia ambiental deberá adjuntarse la siguiente documentación:
 - a) **Proyecto técnico redactado por técnico/a competente en la materia**, en su caso.

LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.

Espectáculos públicos y actividades recreativas

Sección 1 Disposiciones generales, Régimen de control administrativo

Artículo 40 Actividades sometidas a declaración responsable

.....

b) Con la declaración responsable

.....

2º) El proyecto y la documentación técnica que resulte exigible según la naturaleza de la actividad. A estos efectos, se entiende por proyecto el conjunto de documentos que definen las actuaciones a desarrollarse, con el contenido y detalle que permita a la Administración conocer su objeto y determinar su ajuste a la normativa urbanística y sectorial de aplicación. **El proyecto y la documentación técnica se redactarán y firmarán por persona técnica competente.**

LEY 9/2013, de 19 de diciembre, del emprendimiento y de la competitividad económica de Galicia.

Sección 3 Procedimiento

Artículo 42 Tramitación de la licencia municipal del artículo 41.1.a

1. Con anterioridad a la apertura del establecimiento abierto al público, su titular deberá presentar la solicitud de licencia dirigida al ayuntamiento. La solicitud de licencia tendrá el siguiente contenido:

....

a) El **proyecto técnico**, entendido como el conjunto de documentos que definen las actuaciones a desarrollarse, con el contenido y detalle que permita a la Administración conocer su objeto y determinar su ajuste a la normativa urbanística y sectorial de aplicación. El proyecto que se presente incluirá el contenido mínimo previsto por la normativa sobre prevención y seguridad en materia de incendios, deberá estar **firmado por técnico/a competente** y habrá de contener los datos y requisitos de la normativa específica sobre edificación, prevención y control ambiental que sean de aplicación a los proyectos constructivos y de actividades.

DECRETO 144/2016 Reglamento actividades y apertura

Artículo 11. Contenido

1. La comunicación previa deberá estar firmada por los interesados y contendrán los siguientes datos y documentos:

....

d) Una declaración de la persona titular de la actividad o del establecimiento, en su caso, **suscrita por un técnico competente**, de que se cumplen todos los requisitos para el ejercicio de la actividad y de que el establecimiento reúne las condiciones de seguridad, salubridad y las demás previstas en el plan urbanístico.

e) **El proyecto y la documentación técnica** que resulte exigible según la naturaleza de la actividad o instalación. A estos efectos, se entiende por proyecto el conjunto de documentos que definen las actuaciones a desarrollar, con el contenido y detalle que le permita a la Administración conocer el objeto de ellas y determinar su ajuste a la normativa urbanística y sectorial aplicable, según lo regulado en la normativa de aplicación. **El proyecto y la documentación técnica serán redactados y firmados por persona técnica competente.**

DECRETO 144/2016 Reglamento actividades y apertura

Artículo 11. Contenido

.....

Después de finalizar la obra, se presentará comunicación previa para el inicio de la actividad o la apertura del establecimiento sin más requisitos que los datos de identificación de la persona titular y la referencia de la comunicación previa o la licencia urbanística que amparó la obra realizada y el **certificado final de obra firmado por técnico competente**, así como cuando proceda el **certificado acústico**.

LEY 10/2017, de 27 de diciembre, de espectáculos públicos y actividades recreativas de Galicia.

(YA RECOGIDO EN EL TEXTO DE LA PRESENTACIÓN DE LA LEY 9/2013)

2º) **El proyecto y la documentación técnica** que resulte exigible según la naturaleza de la actividad. A estos efectos, se entiende por proyecto el conjunto de documentos que definen las actuaciones a desarrollarse, con el contenido y detalle que permita a la Administración conocer su objeto y determinar su ajuste a la normativa urbanística y sectorial de aplicación. **El proyecto y la documentación técnica se redactarán y firmarán por persona técnica competente.**

De acuerdo con los Medios de intervención

Licencia urbanística	Documentos	PE	PO	MA	EA
Comunicación previa					
de obra y actividad	Documentos	PE	PO	MA	EA
de actividad	Documentos			MA	EA
Declaración responsable	Documentos	PE	PO	MA	EA

PE - proyecto de ejecución relativo a obras de edificación

PO - proyecto de obra relativo a obras

MA - memoria de actividad

EA - Evaluación ambiental

Regulación de la competencia profesional.

- Por normativo
- Por principios jurisprudenciales

Estado de la cuestión

Consensuada por aplicación de la normativa.

Resuelta por jurisprudencia.

En discusión, por rebasar los límites de competencia legal.

- Lo que a priori puede parecer confuso o difuso o de un alcance amplio se resolverá con criterio y consultas simples.

Ante estos documentos empezaremos por el primero:

PE - proyecto de ejecución relativo a obras de edificación

Observaciones:

Para acometer la determinación de la competencia consideraremos el informe del CSCAE sobre atribuciones profesionales y considerando dicho documento de acuerdo con la exposición inicial del documento en relación a su alcance, de manera enunciativa sin opinión.



Consejo Superior de los Colegios de Arquitectos de España
Informe Asesoría Jurídica – Abril 2015

Atribuciones y Competencias

Las atribuciones profesionales en los ámbitos de la Edificación y el Urbanismo: cuestiones o zonas de conflicto.

https://www.cscae.com/images/stories/Noticias/juridica/INFORMES/Informe_Atribuciones_Competencias_Edificacion_Urbanismo_Ab.pdf

Informe del CSCAE | Informe 2015

El presente documento elaborado por la Asesoría Jurídica del CSCAE, responde a una necesidad sentida en el ámbito del conjunto de la organización colegial, y en especial de los Colegios de Arquitectos, como es reunir en un mismo texto el conjunto de informes jurídicos que se vienen elaborando en el ámbito de las atribuciones profesionales, de manera que se compile o reúna de forma unitaria y sistematizada tales informes dispersos, con un claro sentido práctico y utilitario:

- Disponer de un texto de alcance jurídico que efectúa un análisis de las diversas normativas que regulan las normativas profesionales en la Edificación y el Urbanismo, centrándose en las cuestiones que son objeto o producen más conflictividad. De esta manera, **el documento puede servir para clarificación ante los diversos poderes públicos e instancias competentes de una materia que necesita, por su naturaleza casuística y particular, una exposición sistematizada y de conjunto.**

Informe del CSCAE | Informe 2015

En este aspecto, conviene resaltar que **las atribuciones profesionales**, no se justifican apelando a razones corporativas. Están en juego intereses generales esenciales, tales como: la seguridad de las edificaciones y por tanto de las personas la formación requerida para cada actuación profesional y la calidad del servicio profesional y la eficacia de su prestación, lo que precisamente va en beneficio de los destinatarios de tales servicios profesionales.

Informe del CSCAE | Informe 2015

Así, se estructura el documento en seis apartados:

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE.

III.- Las atribuciones profesionales en el ámbito del Urbanismo.

IV.- El principio de accesoriedad: los arquitectos son plenamente competentes para los proyectos de instalaciones de los edificios.

V.- Competencias profesionales sobre estudios de seguridad y salud en obras de edificaciones.

VI.- La competencia y cualificación profesional para emitir informes de evaluación de los edificios (antes ITES).

VII.- Competencia en la emisión de informes en los expedientes de licencias de obras. Especial consideración sobre la falta de competencia de los aparejadores y arquitectos técnicos. El presente documento, tiene por objeto refundir el conjunto de informes o dictámenes doctrinales, actuaciones realizadas y doctrina jurisprudencial, sobre la determinación de las atribuciones profesionales habilitantes para tener la condición de coordinador de seguridad y salud y de manera particular, la competencia para redactar los estudios de seguridad y salud en las obras de edificación, conforme a la normativa sectorial aplicable.

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación.

La Ley de Ordenación de la Edificación (LOE), define la edificación como un proceso: “la acción y el resultado de construir un edificio de carácter permanente, público o privado”.

Se incluyen en la edificación: las obras de nueva construcción y las intervenciones sobre edificios existentes, siempre y cuando alteren su configuración arquitectónica (intervenciones totales; intervenciones parciales, siempre que produzcan una variación esencial de la composición general exterior; volumetría; conjunto del sistema estructural o altere los usos característicos del edificio).

Están fuera del ámbito de la edificación según la LOE: las construcciones de sencillez técnica y escasa entidad constructiva; las obras menores y aquellas intervenciones en los edificios que no altere la configuración arquitectónica de los mismos.

La LOE se estructura en función de los **usos** de los edificios.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE.

Edificios cuyo uso principal sea el administrativo, sanitario, religioso, residencial en todas sus formas, docente y cultural.

art. 2.1.a

En estos supuestos, la **competencia para proyectar se otorga de forma exclusiva a los Arquitectos**. La dirección de las obras corresponderá también a los Arquitectos, y la dirección de la ejecución de las obras necesariamente a los Arquitectos Técnicos.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE.

Edificios cuyo uso principal sea el aeronáutico; agropecuario; de la energía; de la hidráulica; minero; de telecomunicaciones (referido a la Ingeniería de las Telecomunicaciones); del transporte terrestre, marítimo, fluvial y aéreo; forestal; industrial; naval de la ingeniería de saneamiento e higiene, y accesorio a las obras de Ingeniería y su explotación.

En estos casos la competencia para redactar el proyecto y dirigir las obras será de los **Ingenieros, Ingeniero Técnicos o Arquitectos**, y vendrá determinada por las disposiciones legales vigentes para cada profesión, de acuerdo con sus respectivas especialidades y competencias específicas.

Las atribuciones profesionales de las distintas Ingenierías, vienen necesariamente **vinculadas y condicionadas por el ámbito propio de la especialidad** de cada una de ellas.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE.

Edificios cuyos usos principales no estén expresamente relacionados en los grupos anteriores.

En este caso, la competencia tanto para proyectar como para dirigir las obras de estos edificios corresponderá a los **Arquitectos, Arquitectos Técnicos, Ingenieros o Ingenieros Técnicos**, pero determinada “por las disposiciones legales vigentes para cada profesión, de acuerdo con sus especialidades y competencias específicas”.

IV.- Principio de accesoriedad: los arquitectos son plenamente competentes para los proyectos de instalaciones de los edificios.

Los arquitectos tienen plena competencia para proyectar y dirigir las instalaciones propias de los edificios, tanto de viviendas como de otros edificios destinados a otros usos, en la medida en que forman parte de la propia edificación y son elementos complementarios del proyecto edificatorio principal

Salvo en el caso de la instalaciones de telecomunicaciones ya que se ha determinado la competencia exclusiva a los Ingenieros de Telecomunicaciones por disposición legal.

El resto de titulaciones son competentes en aplicación de las disposiciones legales que regulan su especialización a atribución profesional.

IV.-Competencias profesionales sobre estudios de seguridad y salud en obras de edificaciones

Este documento forma parte del proyecto de edificación/obra y por esa razón no se referencia como un documento independiente.

La Ley de Ordenación de la Edificación (LOE), en la disposición adicional cuarta, determina que las funciones de coordinador de seguridad y salud estarán **en función de las competencias y especialidades** de los profesionales técnicos. Ello en conexión con lo dispuesto en el RD 1.627/1997 determina que las competencias profesionales para redactar los estudios de seguridad y salud están vinculadas a la capacidad competencial para la proyección de edificación, la dirección de tales obras y dirección de ejecución de las mismas.

IV.-Competencias profesionales sobre estudios de seguridad y salud en obras de edificaciones

En el ámbito de la competencia exclusiva de los arquitectos para proyectar y dirigir las obras establecidas en el grupo a) del apartado 1 del artículo 2 de la LOE, la competencia para la redacción de los estudios de seguridad y salud corresponderá a arquitectos y arquitectos técnicos o aparejadores.

Un cuerpo consolidado de doctrina jurisprudencial ha establecido que los estudios de seguridad y salud referentes a edificios de usos residenciales y otros usos de competencia exclusiva de los arquitectos, corresponden a los **arquitectos y arquitectos técnicos**, sin que puedan intervenir otros profesionales como autores y coordinadores de tales estudios de seguridad; sin perjuicio de que puedan ser competentes para proyectos cuyo objeto se refiera al ámbito propio y concreto de la especialidad de cada una de tales Ingenierías.

I.- **Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación).** **Exigencia de proyecto de edificación.** [Aclaración de conceptos](#)

1.- Concepto de proceso edificatorio

Concepto de proceso edificatorio.

El artículo 2 de la Ley de Ordenación de la Edificación de 5 de Noviembre de 1999, define al proceso de la edificación como “la acción y el resultado de construir un edificio de carácter permanente, público o privado”, siempre que el uso principal del mismo esté comprendido en los tres grupos que enumera en los apartados a), b) y c).

Edificaciones de escasa entidad

Deben someterse a licencia de obras, al ser una actuación edificatoria. Se trata de un concepto jurídico indeterminado, muy genérico que deberá ser precisado por la Jurisprudencia y que enlaza con la idea de obras menores. Como ejemplo pueden citarse: casetas, naves de aperos de labranza, cobertizos de ganado, corrales, casetas de bombas de agua o básculas, etc.

Construcciones prefabricadas

Tienen el carácter de permanente y entran dentro del ámbito de aplicación de la LOE.

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

2.- Edificación según ley de la Edificación

Concepto de configuración arquitectónica

Se viene aplicando por la Jurisprudencia en distintas sentencias de los Tribunales Superiores de Justicia, después de la entrada en vigor de la LOE, ha venido siendo el que ya estaba acuñado con respecto a la Ley de atribuciones de arquitectos e ingenieros técnicos de 1 de abril de 1986, es decir, siempre que se produzca con las obras una variación esencial y sensible de los elementos que delimitan el espacio del conjunto y de las piezas de que consta el inmueble, alterando su disposición, su figura geométrica, su superficie o volumen. Lo dice con claridad la sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía de 24 de abril de 2014 (JUR 196613): “como mínimo, ha de considerarse alterada la configuración en todos los casos en que así haya sido determinada en la mencionada jurisprudencia. Por consiguiente, **dichas intervenciones parciales han de circunscribirse, asimismo a las citadas “obras menores” o a las de “rehabilitación”, que no excedan el fin de aquellas”**.

1.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

2.- Edificación según ley de la Edificación

Instalaciones fijas

también son edificación: las instalaciones fijas (por tanto no las que no se integren con carácter permanente en el edificio) y el equipamiento propio, así como elementos de urbanización, siempre que permanezcan adscritos al edificio.

Se trata de los llamados elementos accesorios de la edificación, habiéndose introducido aquí la doctrina Jurisprudencial que estimaba que no tenían el carácter de obras menores todas las que afectaban a las instalaciones de servicio común, de ahí que requiera un proyecto, que en este caso será un proyecto complementario del proyecto principal.

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

3.- Obras y construcciones que estarían excluidas de la aplicación tanto de la LOE como del Código Técnico de la Edificación. Edificación según ley de la Edificación.

a) Construcciones de escasa entidad constructiva.

1.- El artículo 2.2 del citado Código Técnico de la Edificación, referido al ámbito de aplicación del mismo, dispone que: “se aplicará a las obras de edificación de nueva construcción, excepto a aquellas construcciones de sencillez técnica y de escasa entidad constructiva que no tengan carácter residencial o público, ya sea de forma eventual o permanente, que se desarrollen en una sola planta y no afecten a la seguridad de las personas”.

Ahora el CTE añade otro requisito adicional que tiene singular trascendencia como es que tales construcciones para encajar en el concepto legal y en consecuencia ser excluidas de la aplicación del mismo, tienen que reunir la circunstancia de que “no afecten a la seguridad de las personas”.

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

3.- Obras y construcciones que estarían excluidas de la aplicación tanto de la LOE como del Código Técnico de la Edificación. Edificación según ley de la Edificación.

a) Construcciones de escasa entidad constructiva.

La Jurisprudencia del Tribunal Supremo se refirió a esta cuestión remitiéndose al concepto de **“obras menores”**. Así desde la sentencia de 21 de febrero de 1984, se definieron éstas como aquéllas que: “se caracterizan por ser de sencillez técnica y escasa entidad constructiva y económica, consistiendo, normalmente en pequeñas obras de simple reparación, decoración, ornato o cerramiento que no precisan de proyecto firmado por profesionales titulados ni de presupuestos elevados”

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

3.- Obras y construcciones que estarían excluidas de la aplicación tanto de la LOE como del Código Técnico de la Edificación. Edificación según ley de la Edificación.

a) Construcciones de escasa entidad constructiva.

La propia Jurisprudencia del Tribunal Supremo dictada, con motivo de la interpretación y aplicación de la Ley 12/1986 de 1 de Abril sobre las atribuciones profesionales de los Arquitectos Técnicos, estableció también con claridad el concepto de obra que requería proyecto arquitectónico y por tanto cuya redacción correspondería a los Arquitectos y no a los Arquitectos Técnicos, concretada esa definición en proyectos de obra de nueva planta, estableciéndose unos criterios generales que se pueden resumir en el sentido de que se necesitará proyecto arquitectónico en toda obra de construcción o edificación de nueva planta que **requiera cimentación, estructuras de resistencia o sustentación, forjados y otros similares** (sentencias de 23 de Marzo, 6 de Mayo, 3 y 11 de Noviembre de 1992).

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

3.- Obras y construcciones que estarían excluidas de la aplicación tanto de la LOE como del Código Técnico de la Edificación. Edificación según ley de la Edificación.

b) Obras de ampliación, modificación, reforma o rehabilitación que no altere la configuración arquitectónica de los edificios

Como ya se expuso anteriormente el criterio legal que delimita que obras de reforma o rehabilitación de un edificio están sujetas a la LOE o no viene determinado por el término “configuración arquitectónica”.

El artículo 2 de la LOE señala que alteran la configuración arquitectónica dichas obras de reforma o rehabilitación que supongan intervenciones totales, de tal manera que en un edificio que se haga una intervención del conjunto del mismo o de las partes principales de la edificación, sin duda son obras comprendidas dentro del ámbito de la LOE.

Lo mismo sucede con las intervenciones parciales, que produzcan una variación esencial de aspectos tales como: la composición general exterior, la volumetría, el conjunto del sistema estructural o se alteren los usos característicos del edificio.

I.- Ámbito de aplicación de la Ley de Ordenación de la Edificación (Ley de Ordenación de la Edificación). Exigencia de proyecto de edificación. [Aclaración de conceptos](#)

3.- Obras y construcciones que estarían excluidas de la aplicación tanto de la LOE como del Código Técnico de la Edificación. Edificación según ley de la Edificación.

b) Obras de ampliación, modificación, reforma o rehabilitación que no altere la configuración arquitectónica de los edificios

Los criterios en el orden jurídico, para saber que obras alteran o no la configuración arquitectónica no pueden establecerse categóricamente y de forma apriorística, teniendo en cuenta que se requiere un análisis casuístico y pormenorizado de las obras en cuestión y su incidencia en el conjunto del edificio.

La Jurisprudencia reiterada del Tribunal Supremo, ha establecido la doctrina concluyente e inequívoca de que “se altera la configuración arquitectónica, cuando se afecte a elementos estructurales resistentes, a la configuración de la edificación y a las instalaciones de servicio común” (sentencias de TS de 31 de Enero de 1.989, Arz. 591; de 27 de Diciembre de 1.989, arz. 9.225; de 21 de Febrero de 1.990, Arz. 1.510 y 27 de Febrero de 1.990, Arz. 1.518).

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

Competencia exclusiva y por especialidad

En este sentido, la Ley de Ordenación de la Edificación establece como criterio de asignación de atribuciones profesionales el del uso principal de los edificios. Ahora bien, debemos dejar claro que este criterio no determina por sí sólo exclusivamente las competencias de cada uno de los Técnicos o Profesionales que intervienen en el ámbito de la edificación, desde el momento en que la misma Ley (arts. 10, 12 y 13), **remite constantemente a “las disposiciones legales vigentes para cada profesión** de acuerdo con sus respectivas especialidades y competencias específicas”. Así se comprueba al aludir a la competencia de los proyectistas en el art. 10.2, y concretamente en los grupos b) y c), siendo de destacar que únicamente no se menciona o no se produce esa remisión a la normativa vigente cuando el proyecto se refiera o tenga por objeto la construcción de edificios para los usos del grupo a), que como luego detallaremos son los: administrativo, sanitario, religioso, residencial en todas sus formas, docente y cultural, ya que en este caso, la Ley dice claramente que la titulación académica profesional y habilitante será la de Arquitecto, sin añadir más precisiones.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

Competencia exclusiva y por especialidad

Por tanto, de ello se desprende que salvo en los supuestos a que alude el grupo a) que hemos mencionado, en que la propia Ley atribuye de forma exclusiva la competencia para proyectar a los Arquitectos, en los otros supuestos de los **grupos b) y c)**, la Ley no nos aclara, ni nos determina, ni nos precisa, las competencias, y tendremos que necesariamente acudir a todas las disposiciones legales vigentes para cada sector profesional, conforme, eso sí, a los **criterios de especialidad y competencia.**

Queda claro que **la competencia de los Arquitectos para proyectar edificios es general**. Es decir, los Arquitectos tienen una competencia genérica para proyectar edificios, en el sentido que comprende todos los ámbitos o sectores de la edificación, cualquiera que sea el destino o uso del edificio; pudiendo por tanto proyectar los edificios de todos los grupos a que alude la Ley, y en cambio **la competencia de los Ingenieros es específica o concreta,**

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

Competencia exclusiva y por especialidad

No hay norma sectorial ni plan de estudios que contemple, por ejemplo, que un ingeniero de telecomunicaciones pueda ser competente para proyectar un edificio de viviendas; o que un ingeniero aeronáutico pueda proyectar la reforma del Museo del Prado. Como se ha precisado con reiteración, si ostentan determinadas atribuciones, éstas no son autónomas, en el sentido de que las ostenten con independencia del objeto del proyecto o de la actuación profesional, y especialmente del uso a que va a ser destinado el edificio.

Por tanto, las atribuciones profesionales de las distintas Ingenierías, vienen necesariamente vinculadas y condicionadas por el ámbito propio de la especialidad de cada una de ellas.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

Competencia exclusiva y por especialidad

Por el contrario, las competencias de los arquitectos son universales y generales en materia edificatoria, con atribución exclusiva de las destinadas a los usos edificatorios que contemplan los citados preceptos de la LOE. Entre la Arquitectura y la Ingeniería no hay posibilidad de establecer una reserva horizontal competencial en materia edificatoria. Son sistemas de formación, de capacitación y de normas sectoriales, nítidamente diferenciadas. No hay intercambiabilidad, porque hay una dicotomía esencial que diferencia a la Arquitectura de las Ingenierías en nuestro ordenamiento jurídico; mientras que **el Arquitecto** tiene un aptitud y habilitación para proyectar cualquier clase de edificios, podemos afirmar que **los Ingenieros** lo que proyectan son “tipos edificatorios” vinculados funcionalmente al ámbito propio y específico de los usos de su especialidad técnica

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

Competencia exclusiva y por especialidad

Una precisión final que queremos hacer para concluir este apartado, como es que en el art. 2.1.b) después de enumerar los usos que hemos señalado, añade “y accesorio a las obras de Ingeniería y explotación”, lo cual nos introduce en la cuestión importante del principio de accesoriedad, es decir, que si es competente por ejemplo un Ingeniero para un edificio en cuanto al uso principal del mismo lo estaría para un uso accesorio a dicha obra de Ingeniería.

En este aspecto debemos destacar una importantísima sentencia de 3 de Febrero de 2.000, que señala que la “accesoriedad no es esa sino la que existe entre las distintas partes de un mismo proyecto”, y cita la sentencia del mismo Tribunal Supremo de 28 de Octubre de 1.998, que se refiere también un supuesto de **vivienda unifamiliar** en zona rústica, declarándose que para aplicar dicho principio ha de ocurrir que “la vivienda, edificio o casa no suponga un fin por sí misma sino que esté dispuesta en función de una obra mayor de ingeniería en al que se integre para servirla”, y precisamente por eso en el supuesto de la sentencia aludida al referirse a un proyecto de vivienda que no formaba parte como accesorio de ninguna otra obra mayor de Ingeniería, el Tribunal Supremo declaró tajantemente que la competencia **era de los Arquitectos y no desde luego del Ingeniero Agrónomo que había suscrito el proyecto**

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

C.- Edificios cuyos usos principales no estén expresamente relacionados en los grupos anteriores.

En este caso, la competencia tanto para proyectar como para dirigir las obras de estos edificios corresponderá a los **Arquitectos, Arquitectos Técnicos, Ingenieros o Ingenieros Técnicos**, pero determinada “por las disposiciones legales vigentes para cada profesión, de acuerdo con sus especialidades y competencias específicas”.

- Que aunque se mencione a los Arquitectos Técnicos, no tienen ni más ni menos competencias de las que se derivan de la Ley de atribuciones profesionales de 1 de Abril de 1.986, por tanto podrán únicamente realizar proyectos de obras menores o las que no afecten a la configuración arquitectónica del edificio.

II.- Atribuciones profesionales en el ámbito de la edificación: la LOE. [Aclaración de conceptos](#)

C.- Edificios cuyos usos principales no estén expresamente relacionados en los grupos anteriores.

"3.1) Los Aparejadores sólo podrán establecer proyectos de obras de nueva planta que, con arreglo a la legislación vigente "no precisen de proyecto arquitectónico". Este concepto de "proyecto arquitectónico" es distinto al de "proyecto de Arquitecto" y comprende, por lo tanto, cualquier proyecto de edificación, incluidos también aquellos otros para los que están también legalmente facultados otros profesionales no Arquitectos. En consecuencia, la Ley 12/86 no otorga a los Aparejadores atribuciones para proyectar obras industriales, agrícolas o similares. Las únicas obras que -por la práctica consolidada- no precisan de proyecto arquitectónico, son las "obras menores", las cuales y según ha definido el TS: "se caracterizan por su sencillez técnica y escasa entidad constructiva y económica, consistiendo normalmente en pequeñas obras de simple reparación, decoración, ordenación o cerramiento". 3.2) Los Aparejadores únicamente podrán redactar "proyectos de intervenciones parciales en edificios ya construidos que no alteren la configuración arquitectónica", Necesariamente el concepto jurídico indeterminado de "alteración de la configuración arquitectónica" es comprensivo del particular y recuerda mucho al de "alteración de la configuración de la vivienda o local de negocio", que tanta casuística dio respecto de la interpretación de la Ley de Arrendamientos Urbanos de 1964 (RCL 1964, 2885 y RCL 1965, 86) y la actual LAU de 1994 (

IV.- EL principio de accesoriidad. [Aclaración de conceptos](#)

Instalaciones de la edificación

Las instalaciones, a tenor de lo que dispone el artículo 2.3 de la citada LOE, están comprendidas en la edificación. Por tanto, las instalaciones propias de los edificios y que forman parte integrante de los mismos, se consideran que tienen un carácter accesorio o complementario del edificio principal, de tal manera que están en función o sirven al mismo y de ahí que quien tiene competencia para el proyecto del edificio habrá de tenerla para las instalaciones del mismo.

Arquitecto - universal

Ingenieros e ingenieros técnicos según especialidad.

Por lo tanto, lo establecido para el proyecto de ejecución resulta aplicable a los documentos relacionados en consideración del uso

- PE** - proyecto de ejecución relativo a obras de edificación
- PO** - proyecto de obra relativo a obras
- MA** - memoria de actividad
- EA** - Evaluación ambiental

De acuerdo con las competencias derivados de los planes de estudios y las normas legales que regulan las atribuciones de cada titulación, podemos establecer la capacidad de competencia para cada actuación de acuerdo con sus consideraciones intrínsecas.

Verificación de títulos

[Arquitecto](#)

[Ingenieros industriales](#)

[Ingeniero de caminos](#)

[Arquitecto técnico](#)

Tramitación de documentación de traballos profesionais

> OBRAS



EDIFICACIÓN



OBRAS ORDINARIAS



DERRUBAS



URBANIZACIÓN



> PLANEAMENTO



PLANEAMENTO



> OUTROS TRABALLOS



OUTROS TRABALLOS



Contenido de de la presentación

Introducción.

Marco legal.

Medios de intervención.

Referencia al técnico competente en la norma.

Regulación competencial profesional

Estado de la cuestión

CSCAE

- informe 2015

Otros documentos

Enlaces

afreire@colexiodearquitectos.org
formación@colexiodearquitectos.org

abril 2019⁴⁶